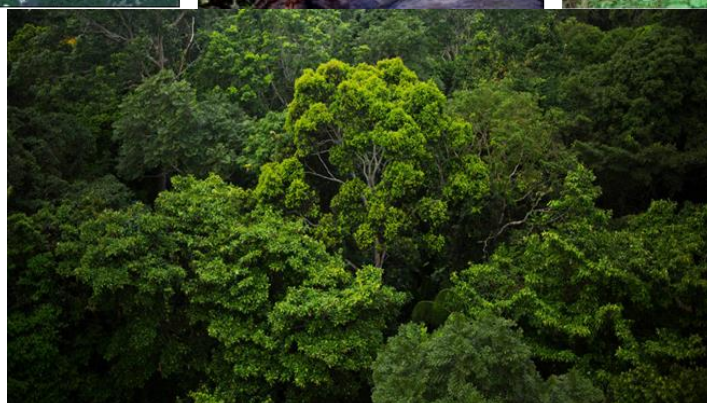




PLAN DE TRABAJO

CONSTRUYENDO LA ESTRATEGIA Y PLAN PARA PROMOVER EL
DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES Y REDUCIR LA
DEFORESTACIÓN EN LA REGIÓN LORETO



Fotos: GERFOR

AGOSTO - 2019

Tabla de contenido

I.	Introducción	3
II.	Objetivos	4
2.1.	Objetivo General	4
2.2.	Objetivos específicos.....	4
III.	Equipo Técnico Responsable	4
3.1.	Grupo Técnico Regional (GTR):	4
3.2.	Equipo Técnico de Apoyo Regional (ETAR):	5
IV.	Metodología	5
4.1.	Etapa Diagnóstico.....	5
4.1.1.	Recojo de información secundaria.....	5
4.1.2.	Recojo de información primaria.....	5
4.2.	Etapa Estratégica.....	6
4.3.	Etapa de Difusión	7
V.	Cronograma (Hoja de Ruta)	8
VII.	Anexos	11

I. Introducción

Loreto es la región más extensa, con mayor cobertura boscosa de la Amazonia peruana y poseen una alta diversidad biológica. Sus bosques superan los 35 millones de hectáreas, siendo al menos 13 millones aguajales y humedales que almacenan un gran stock de carbono. De igual modo los bosques de Loreto son estratégicos para los medios de vida de los pueblos indígenas y población ribereña ya que son fuente de alimentos, materiales de construcción y la base de actividades económicas como la caza, manejo forestal maderable o aprovechamiento de recursos no maderables.

Entre los años 2001 y 2014 la región Loreto ha perdido en promedio 22,898 hectáreas de bosques por año durante el periodo comprendido entre el 2001 y 2014. La tendencia de la pérdida de bosques en Loreto es creciente, especialmente durante los últimos cuatro años en los cuales el promedio anual de pérdida ascendió a 33,651 ha/año y llegó a picos de 37,564 y 37,151 ha en el 2014 y 2016 respectivamente. Esta pérdida ocurre mayormente (74%) en polígonos menores a 5 hectáreas y es focalizada en los distritos de Yurimaguas (35,547 hectáreas), Contamana (22,015 ha), San Pablo (22,008 ha), y Pampa Hermosa (21,240ha). La pérdida de bosques en Loreto es ocasionada principalmente por la expansión de la frontera agrícola de la pequeña agricultura. Sin embargo, pueden identificarse otras causas como la extracción forestal ilegal, la agricultura a gran escala, la ganadería a pequeña y mediana escala además del cultivo ilegal de coca; que se ven amplificadas por la apertura o mejoramiento no planificado de carreteras, el tráfico de tierras y el incremento de la demanda de algunos productos agrarios. Cabe señalar que los escenarios y circunstancias locales en Loreto son variados y que las causas de la pérdida de bosques varían en función al área analizada.

Para hacer frente a esta situación, el Gobierno Regional de Loreto es parte del Grupo de Trabajo de los Gobernadores sobre el Clima y los Bosques (GCF-TF) y ha suscrito la Declaración de Rio Branco que busca reducir la deforestación en la región en un 80% al 2020. De igual modo, ha ratificado otros compromisos internacionales como el Under2MOU, que busca al 2050, lograr reducciones de gases de efecto invernadero (GEI) de hasta un 80 -95% frente al nivel de emisiones de 1990.

Estos compromisos han sido incorporados de manera parcial en los instrumentos de gestión pública regionales (Plan de Desarrollo Regional Concertado¹-PDRC, Evaluación Ambiental Estratégica², incluye una meta regional para no superar los 1.5 millones de hectáreas deforestadas al 2021). Además, se están actualizando instrumentos claves para la conservación de la biodiversidad como la Estrategia Regional sobre Diversidad Biológica (ERDB) y la Estrategia Regional para la Gestión de las Áreas de Conservación Regional que presentarán metas para el incremento en la superficie destinada a áreas naturales protegidas, u otras modalidades de conservación, a nivel regional. De igual modo, se cuenta con una propuesta de Estrategia Regional sobre Cambio Climático (ERCC) que identifica medidas para la prevención de riesgos climáticos además de acciones para la mitigación y adaptación al cambio climático³. Resulta clave articularlas y hacerlas sinérgicas con los procesos y planes nacionales como la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC), la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) y el Plan de Implementación de la Fase II de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la deforestación y degradación de bosques (REDD+) suscrita entre los Gobiernos de Perú, Noruega y Alemania.

¹ El Plan de Desarrollo Regional concertado es el principal instrumento de gestión pública regional y define las metas del desarrollo regional a mediano plazo. Este Plan es aprobado mediante Ordenanza Regional y es el instrumento sobre el cual se construye el plan estratégico institucional y el presupuesto del Gobierno Regional de Loreto.

² Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) es una herramienta de gestión ambiental que facilita la incorporación de los aspectos ambientales y de sustentabilidad en procesos de la elaboración de Políticas, Planes y Proyectos.

³ La ERCC considera a la deforestación como un elemento clave, pero carece de metas de reducción definida en hectáreas/año, lo que dificulta su interpretación y comparación, así como el reporte.

Por ello, en el marco de la hoja de ruta⁴ del proceso de “*Diseño participativo de la estrategia y plan para promover el desarrollo rural bajo en emisiones y reducir la deforestación en la Región Loreto: conservando los bosques y beneficiando a la población*”, aprobado por el Grupo Técnico Regional⁵ (GTR) y la implementación del plan de trabajo se buscará fortalecer las capacidades de planificación del Gobierno Regional de Loreto, y otros actores clave en la región, para diseñar e implementar una estrategia de desarrollo rural bajo en emisiones (EDRBE) y un plan inversiones que complementen los instrumentos de gestión regionales vigentes y permitan priorizar acciones para reducir la deforestación, conservar los bosques, incrementar la competitividad regional y transformar aquellas actividades que generan la deforestación a partir de un análisis de causas de deforestación e identificación de medidas apropiadas a la realidad local.

Finalmente, y como parte del esquema de gobernanza del proceso, el GTR es el responsable de liderar el proceso de construcción de la ERDRBE y su PI, velando para que se elabore de forma participativa y articulada con los planes, estrategias y políticas nacionales, regionales y locales y sume al cumplimiento de las mismas. El GTR contará con el apoyo del Equipo Técnico de Apoyo Regional (ETAR), conformado por especialistas y representantes de las organizaciones socias en la implementación del proyecto, quienes apoyarán en la construcción de este importante instrumento de planificación.

II. Objetivos

2.1. Objetivo General

- ✓ Elaborar la Estrategia Regional de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones del departamento de Loreto bajo un enfoque participativo e intercultural.

2.2. Objetivos específicos

- ✓ Elaborar estudios técnicos como insumos vinculantes para la elaboración de la Estrategia Regional de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones del departamento de Loreto.
- ✓ Lograr el involucramiento y participación de actores claves del estado, empresa y sociedad civil en todas las etapas del proceso para la elaboración de la Estrategia.
- ✓ Desarrollar capacidades técnicas y regionales fortalecidas en planificación para el desarrollo bajo en emisiones

III. Equipo Técnico Responsable

La responsabilidad directa del plan de trabajo lo lidera el GORE Loreto, quien tiene un equipo técnico de apoyo, ambos se encuentran conformados por:

3.1. Grupo Técnico Regional (GTR):

- Hernán Reátegui Baldeón (Gerente Regional de Desarrollo Económico-Coordinador GTR)
- Andrés Macedo (Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial)
- Sergio Donayre Ramírez (Director Regional de Agricultura-DRAL).
- Kenji Bruno Terán Piña (Gerente Regional de Desarrollo Forestal y de Fauna Silvestre).
- Tony Jonathan Mori Vargas (Gerente Autoridad Regional Ambiental)

⁴ Reunión de conformidad de la Hoja de Ruta del proceso ERDRBE de fecha 04 de julio de 2019.

⁵ Resolución Ejecutiva No. 326-2019-GRL-GR, de fecha 24 de abril de 2019.

- Jorge Luis Monasi Franco (Director Oficina Ejecutiva de Cooperación Internacional).
- Alfonso Shapiama (Director Regional de la Producción).
- Leonor Espinoza Jara (Gerente Regional de Desarrollo Social).
- Omar Arévalo Vacalla (Gerente Regional de Asuntos Indígenas).
- Jonhy Gonzales Vásquez (Gerente Sub Región Alto Amazonas).
- Mario Alberto Cruz Díaz (Gerente Sub Región Ucayali).

3.2. Equipo Técnico de Apoyo Regional (ETAR):

- William Babilonia Ríos (Coordinador ETAR)
- Janeth Machuca Espinar (Consultora)
- Diana Vásquez Alzamora (Consultora)
- Javier Ayapi Dasilva (Consultor)
- Roger Grandez Ríos (Consultor)
- Diandra Torres Monge (Coordinadora oficina descentralizada de Derecho, Ambiente y Recursos Naturales - DAR)
- Ana María Gonzales Watson (Representante de Earth Innovation Internacional en Loreto)
- Nélida Barbagelata Ramírez (Coordinadora de la oficina de Naturaleza y Cultura Internacional – NCI Loreto)

IV. Metodología

La metodología propuesta se encuentra en el marco de la implementación de la hoja de ruta del proceso de la ERDRBE y su PI.

El proceso se dividirá en cuatro etapas: i) Preparatoria; ii) Diagnóstica; iii) Estratégica; y iv) Difusión. La etapa preparatoria ya está concluida.

4.1. Etapa Diagnóstico

Implicará el conocimiento previo, recopilación y análisis de datos e información primaria y secundaria. En esta etapa se generará un proceso de diálogo, entrevista, interacción y construcción colectiva con actores para la elaboración de la estrategia y los documentos técnicos de a) análisis de causas de deforestación y cambio de uso de la tierra y b) de cuellos de botella de los procesos vinculados a la producción a nivel regional, insumos vinculantes necesarios para la construcción de la ERDRBE y su PI.

La estructura de contenido de los documentos técnicos se realizará en base a las Notas Técnicas elaboradas para el fin, las mismas que son proporcionadas por EII.

4.1.1. Recojo de información secundaria

Se realizará la recopilación de datos e información secundaria en distintos sectores u otros (nacional, subnacional y local) sobre políticas, planes, proyectos, entre otros. Posteriormente se llevará a cabo la sistematización y análisis de los datos obtenidos, para identificar procesos activos de deforestación y cambio de uso de la tierra y analizar el contexto bajo análisis

4.1.2. Recojo de información primaria

Esta acción se realizará para el recojo de información *in situ*, de causas de deforestación y cambio de uso de la tierra en Loreto, cuellos de botella de la producción regional y la construcción colectiva de la estrategia.

Causas de deforestación y cambio de uso de la tierra

Este proceso será desarrollado con el apoyo técnico de NCI, el cual consistirá en la aplicación de la metodología DriveNet, que es una herramienta desarrollada por el World Agroforestry (ICRAF) en el marco del proyecto Concertando el Desarrollo Rural Bajo en Emisiones a partir del Análisis Integrado de Causas de la Deforestación y Cambio de Uso en 6 regiones de la Amazonía Peruana (Ventanilla A del GCF – TF Perú). Los talleres con grupos focales en las provincias priorizadas (Alto Amazonas y Ucayali) consideran la ejecución de las actividades que fueran socializadas y aceptadas por el GTR⁶ (Anexo 1).

Cuellos de botella de la producción regional

El estudio de análisis de cuellos de botella de la producción regional se realizará con la colaboración de NCI. Este estudio tiene por objetivo hacer referencia de oportunidades para negocios y productos libres de deforestación en la región.

La estructura de la metodología se realizará en base a la Nota Técnica N° 2, proporcionada por EII (Anexo 2).

Construcción colectiva de la ERDRBE

Se generará un proceso de diálogo e interacción colectiva, cuyo producto se orienta a identificar e involucrar a los actores claves y socializar el proceso de construcción de la ERDRBE.

Para el desarrollo de este proceso se elaboraron de manera conjunta el PPIA y la hoja de ruta a seguir (Anexo 3), este último tiene la conformidad del GTR⁷. En el marco de la hoja de ruta se plantea realizar reuniones con los miembros del GTR con la finalidad de: a) priorizar sectores (provincias), b) consensuar la metodología y c) planificar la participación de actores claves priorizando la participación de mujeres y pueblos indígenas (conforme el PPIA).

Para la priorización de sectores donde se desarrollarán los talleres de construcción colectiva de la ERDRBE, se tendrá en cuenta aquellas áreas previamente identificadas con procesos activos de deforestación y cambio de uso de la tierra en la región. Para este caso se considerará la información del portal de Geobosques (MINAM) y el análisis consensuado previamente con los miembros del GTR para la identificación de áreas de trabajo del estudio de causas de deforestación⁸.

En este sentido, se tiene que las provincias de Alto Amazonas y Ucayali son los sectores que presentan mayores índices de deforestación en Loreto. Así mismo, se plantea realizar talleres participativos en la provincia de Maynas (Iquitos) por ser la capital de Loreto y la que concentra las sedes de las instituciones públicas (nacional, subnacional y local), privadas (empresas, asociaciones, organizaciones) y agrupaciones de sociedad civil organizada (colectivos, ONG, Federaciones regionales de pueblos indígenas, entre otros).

4.1.3. Reconocimiento y conformidad del diagnóstico

La información primaria y secundaria consolidada y analizada deberá incorporarse en un informe de diagnóstico preliminar y presentarse ante el GTR para su conformidad. Se prevé espacios de socialización y discusión internas con el GTR.

4.2. Etapa Estratégica

Esta etapa se orienta a la construcción colectiva de la visión, objetivos, metas y acciones con los cuales se elaborará una primera versión de las opciones estratégicas que se puede adoptar para reducir las emisiones provenientes de la deforestación y cambio de uso de la tierra en Loreto.

⁶ Acta de reunión del GTR de fecha 04.07.19

⁷ Acta de reunión del GTR de fecha 04.07.19

⁸ Acta de reunión del GTR: ARA (DEOTyDE) y la GERFOR de fecha 18.06.19

Se realizará reuniones de trabajo y construcción colectiva de la visión de la ERDRBE con OOI (Organización Regional de los Pueblos Indígenas del Oriente-ORPIO y Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú-CONAP), y bases afiliadas en las provincias priorizadas para los talleres. El GTR deberá designar a uno o dos representantes para participar en las reuniones de coordinación con la OOI.

Se propone las siguientes fechas para los talleres de construcción colectiva de la visión:

Ítem	Sectores propuestos	Fechas propuestas
1	Alto Amazonas	23-28 Set
2	Ucayali	30 Set -04 Oct
3	Maynas	16-18 Oct

La información recopilada en los talleres será procesada en gabinete. Se espera que la ERDRBE propuesto retroalimente instrumentos aprobados o formulados como el Plan de Desarrollo Regional Concertado- PDRC, Estrategia Regional de Cambio Climático - ERCC, Estrategia Regional de Diversidad Biológica- ERDB, entre otros.

Se prevé la presentación ante la CAR con el objeto de obtener su conformidad, lo cual le brindará mayor soporte al ser evaluada por el Consejo Regional en el marco del proceso de la expedición de la Ordenanza Regional.

Esta etapa también considera la ejecución de talleres de presentación de los resultados del análisis para su conformidad y/o validación del documento de la ERDRBE y PI, que se desarrollarán en las provincias priorizadas. Luego de ello se elaborará un informe técnico y la propuesta de ordenanza regional para la aprobación de la estrategia y plan por parte del Consejo Regional.

4.3. Etapa de Difusión

Se consideran espacios de difusión una vez culminado el proceso de formulación y aprobación de la ERDRBE y su PI con actores que acompañaron el proceso y público en general. Se busca empoderar a la población sobre la vigencia de la estrategia y la importancia de su ejecución, seguimiento y evaluación que retroalimente su ejercicio. La aplicación de este proyecto constituye un proceso flexible y variable que irá ajustándose incluso durante su implementación de tal manera que pueda lograr los cometidos que se propuso durante su formulación.

Esta etapa implica la diagramación y revisión de estilo de la ERDRBE y PI para su impresión y publicación. También considera la presentación y socialización, de tal manera que el mensaje planificador pueda llegar al mayor número de actores posibles. La difusión de la ERDRBE deberá estar interiorizado en los tomadores de decisiones quienes deben incluirlo en el discurso técnico y político.

HOJA DE RUTA PARA LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES LORETO

Etapa	Actividad	Tarea	ABR		MAY			JUN			JUL			AGOS			SET			OCTU			NOV			DIC			ENE			FEB			MAR		
			1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4			
III. Etapa Estratégica	3.1 Construcción de la ERDRBE	3.1.1 Sistematización de los resultados de los talleres. Alineamiento del ERDRBE al PDGR																X	X	X	X																
		3.1.2 Construcción de la ERDRBE																				X	X	X	X	X											
		3.1.3 Presentación de resultados de la Estrategia ante el GTR																								X	X										
		3.1.4 Presentación de la Estrategia ante actores del proceso (CAR, otros espacios)																									X										
		3.1.5 Consolidar Documento ERDRBE. Avance																								X	X	X	X								
	3.2 Formulación del Plan de Inversión de la ERDRBE	3.2.1 Recojo y análisis de actividades, planes y proyectos de acuerdo a los ejes temáticos de la ERDRBE																								X	X	X	X	X							
		3.2.2 Priorización de actividades, planes y proyectos de acuerdo a los ejes temáticos de la ERDRBE																										X	X								
		3.2.3 Presentación y conformidad del Plan de Inversión de la ERDRBE ante el GTR y la CAR																												X							
	3.3 Aprobación de la ERDRBE y su Plan de Inversión	3.3.1 Talleres de presentación de resultados la ERDRBE y PI (Alto Amazonas, Ucayali y Maynas)																														X					
		3.3.2 Presentación de la ERDRBE y su Plan de Inversión ante el Consejo Regional																															X				
		3.3.3 Elaborar informe técnico y la propuesta de ordenanza regional																																X			
		3.3.4 Aprobación de ERDRBE y su Plan de Inversión																																		X	
	IV. Etapa de Difusión	4.1 Socialización ERDRBE y su Plan de Inversión	4.1.1 Diagramación y revisión de estilo de la ERDRBE y su Plan de Inversión para su publicación																																	X	
4.1.2 Impresión de la ERDRBE y su Plan de Inversión																																			X		
4.1.3 Presentación y publicación																																			X		
4.1.4 Socialización de la ERDRBE																																			X		

Elaborado: ETAR

VI. Presupuesto Estimado

PRESUPUESTO ESTIMADO PARA EL PROCESO PARTICIPATIVO			
Ítem	Detalle	Costo Total (\$)	Comentario / Detalle
Hito 01	Convocatoria formal del proceso por la autoridad regional (RER)	\$ 3,000.00	Reuniones de coordinación y trabajo. Logística e impresión de materiales
Hito 02	Equipo de Trabajo Regional (GTR) conformado y fortalecido del proceso	\$ 12,600.00	Logística, facilitación y sistematización para reuniones de coordinación y taller de trabajo. Capacitación PUCP de miembros del GTR y Coordinador ETAR Incluye asesoría técnica de expertos para el ETAR que realice análisis de causas de la deforestación
Hito 03	Identificación de actores y diseño PPIA	\$ 1,000.00	Viajes a provincias priorizadas de la región para reuniones de coordinación y trabajo
Hito 04	Documento comunicacional del proceso	\$ 10,000.00	Incluye diseño y elaboración de la estrategia, edición, diagramación e impresión de materiales comunicacionales
Hito 05	Diagnóstico (deforestación, emisiones y cuellos de botella para la producción sostenible)	\$ 30,000.00	Viajes a provincias priorizadas de la región, viáticos y refrigerios para reuniones de coordinación y trabajo con actores claves (incluye poblaciones indígenas)
Hito 06	Elaboración de la ERDRBE + PI (documento preliminar)	\$ 20,000.00	Viajes a provincias priorizadas de la región, viáticos y refrigerios para reuniones de coordinación y trabajo con actores claves (incluye poblaciones indígenas). Materiales, logística, facilitación y sistematización para talleres de trabajo y documento preliminar.
Hito 07	Socialización y conformidad del documento final de la ERDRBE + PI	\$ 20,000.00	Viajes a provincias priorizadas de la región, viáticos y refrigerios para reuniones de coordinación y trabajo con actores claves (incluye poblaciones indígenas). Materiales, logística, facilitación y sistematización para talleres de trabajo.
Hito 08	Aprobación final de ERDRBE + PI	\$ 3,000.00	Reuniones de coordinación y trabajo ante el Consejo Regional
TOTAL		\$ 99,600.00	Presupuesto aproximado de construcción de la ERDRBE y PI en dólares

VII. Anexos

- Anexo 1: Plan de Trabajo de Causas de Deforestación y Cambio de Uso de la Tierra en Loreto
- Anexo 2: Nota Técnica N° 2: Análisis de Cuellos de Botella de la Producción Regional
- Anexo 3: Plan de Participación e Involucramiento de Actores (PPIA) y Hoja de Ruta del proceso de la ERDRBE y PI.

